

«УТВЕРЖДЕНО»
решением Совета
Адвокатской палаты Санкт-Петербурга
(протокол № 19 от 26 октября 2023 г.)

ПОЛОЖЕНИЕ
о Комиссии Совета Адвокатской палаты Санкт-Петербурга
по подготовке законопроектов, направленных на защиту
социальных и профессиональных прав адвокатов

1. Общие положения

1.1. Комиссия Совета Адвокатской палаты Санкт-Петербурга (далее – Совета) по подготовке законодательных инициатив в сфере социальных и профессиональных прав адвокатов (далее – «Комиссия») создана решением Совета (Протокол № 17 от 22.12.2020).

1.2. В своей деятельности Комиссия руководствуется Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», другими федеральными законами, общепризнанными нормами международного права, касающимися защиты прав и свобод человека, организации и деятельности адвокатуры, Кодексом профессиональной этики адвоката, настоящим Положением и иными нормативными актами.

1.3. Комиссия создана в целях подготовки и разработки законопроектов, представления их Совету для продвижения в законодательные органы государственной власти регионального и федерального уровней, органы местного самоуправления, в целях обеспечения гарантий независимости адвокатов при осуществлении адвокатской деятельности, для защиты социальных и профессиональных прав адвокатов. Комиссия выполняет экспертные, аналитические, консультационные, научно-просветительские функции в соответствии с предметом своей деятельности.

1.4. Задачами Комиссии являются:

- мониторинг действующего российского законодательства и законопроектов, законодательства зарубежных государств (в том числе стран СНГ) по вопросам, касающимся социальных и профессиональных прав адвокатов; выявление несовершенства действующего правового регулирования социальных и профессиональных прав адвокатов;

- предварительное рассмотрение законодательных инициатив адвокатов, рабочих групп адвокатов, Комиссий Совета;

- реализация поручений Совета, президента Адвокатской палаты Санкт-Петербурга, куратора Комиссии из числа вице-президентов о разработке/доработке законопроектов, касающихся установления и реализации социальных и профессиональных прав адвокатов;

- разработка предложений по совершенствованию законодательных и иных нормативных актов по вопросам, касающимся установления и реализации социальных и

профессиональных прав адвокатов;

- подготовка, разработка и согласование с куратором комиссии, Советом, президентом Адвокатской палаты Санкт-Петербурга редакции проектов изменений действующего законодательства;

- подготовка, разработка проектов обращений от имени Совета в Федеральную палату адвокатов РФ, в органы законодательной, исполнительной, судебной власти Санкт-Петербурга и Российской Федерации о внесении предложений по совершенствованию законодательства и иных нормативных актов по вопросам установления социальных и профессиональных прав адвокатов;

- обсуждение предлагаемых законодательных инициатив с адвокатским сообществом, экспертами, другими заинтересованными сторонами, привлечение к обсуждению представителей законодательной и исполнительной власти, представителей судейского сообщества;

- взаимодействие по поручению Совета с профильными комитетами и комиссиями органов законодательной и исполнительной власти по вопросам, связанным с продвижением предлагаемых законодательных инициатив;

- подготовка позиций/мнений/отзывов Комиссии на законодательные инициативы министерств и ведомств, затрагивающих социальные и профессиональные права адвокатов, в рамках общественных обсуждений;

- подготовка заключений на основании обращений адвокатов о наличии/отсутствии предполагаемых противоречий действующего законодательства, приводящих к нарушению социальных или профессиональных прав адвокатов, разработка предложений по выработке мер и предложений по законодательному урегулированию данных вопросов;

- организация информационной поддержки, освещение и обсуждение выдвигаемых законодательных инициатив в СМИ (в том числе, в сети «Интернет», в социальных сетях).

2. Структура Комиссии

2.1. Комиссия является постоянно действующим рабочим органом Совета. В состав Комиссии могут входить адвокаты, состоящие в реестрах Адвокатских палат Санкт-Петербурга и Ленинградской области, а в отдельных случаях – адвокаты, входящие в реестры иных субъектов Российской Федерации, имеющие стаж адвокатской деятельности не менее восьми лет.

2.2. Комиссия самостоятельно определяет состав адвокатов для оказания помощи по различным вопросам, находящимся в компетенции Комиссии, в качестве членов рабочих групп, в том числе для формирования необходимого резерва членов Комиссии, а также в качестве экспертов и советников.

2.3. Председатель Комиссии назначается Советом по представлению президента Адвокатской палаты Санкт-Петербурга.

2.3.1. В компетенцию председателя Комиссии входит организация работы Комиссии по направлениям ее деятельности.

2.3.2. Председатель Комиссии:

- руководит заседаниями Комиссии и ее вспомогательных органов, обеспечивает соблюдение регламентов и процедур, регулирующих их деятельность.

- вносит предложения о порядке работы Комиссии;

- направляет членам Комиссии документы и материалы, поступившие в Комиссию, для рассмотрения и подготовки предложений;

- созывает внеочередное заседание Комиссии по своей инициативе или по инициативе не менее двух членов Комиссии;

- формирует проект повестки дня заседания Комиссии;

- формирует рабочие группы;

- подписывает протоколы заседаний и решения Комиссии;

- в необходимых случаях поручает исполнение обязанностей председателя Комиссии заместителям председателя Комиссии;

- в соответствии с планом работы обеспечивает освещение деятельности Комиссии в печатных и электронных средствах массовой информации, информационных программах на общероссийских и региональных телевизионных и радиоканалах, в сети «Интернет» и социальных сетях;

- координирует работу членов Комиссии, решает другие вопросы внутреннего распорядка деятельности Комиссии.

2.4. Состав членов Комиссии утверждается Советом по представлению председателя Комиссии.

2.4.1. Член Комиссии обязан участвовать в работе Комиссии, а также лично присутствовать на заседаниях Комиссии; при отсутствии возможности присутствовать на заседании Комиссии должен заблаговременно проинформировать председателя Комиссии. В случае невозможности личного присутствия допускается дистанционное участие члена Комиссии в её заседании, в том числе путём использования сервиса видеоконференций.

2.4.2. Член Комиссии имеет право:

- вносить на рассмотрение Комиссии предложения в повестку дня заседания Комиссии;

- участвовать в обсуждении и голосовании по вопросам, внесенным в повестку дня заседания Комиссии;

- в случае невозможности личного участия в заседании Комиссии представлять в письменном виде свое мнение по обсуждаемым вопросам.

2.4.3. При обсуждении вопросов, внесенных в повестку дня заседания Комиссии, а также при голосовании члены Комиссии обладают равными правами.

2.5. Комиссия из своего состава избирает заместителей председателя. Количество заместителей председателя Комиссии не может быть более трех.

2.5.1. Заместители председателя Комиссии осуществляют свою деятельность в соответствии с распределенными между ними председателем Комиссии обязанностями, поручениями председателя Комиссии.

2.5.2. Заместители председателя Комиссии выполняют функции председателя Комиссии в период его отсутствия и (или) по его поручению.

2.6. Для организации работы Комиссии и координации деятельности ее членов председателем Комиссии из числа членов Комиссии назначается ответственный секретарь, обеспечивающий ведение документации, отражающей деятельность Комиссии. Ответственный секретарь Комиссии по поручению председателя Комиссии также заблаговременно информирует о заседании членов Комиссии и иных участников заседания. Уведомление о предстоящем заседании должно содержать вопросы, подлежащие рассмотрению, дату, место и время начала заседания Комиссии.

2.7. Для оказания технической помощи председателем Комиссии также может быть назначен технический секретарь из числа адвокатов или стажеров (помощников) адвокатов палаты, либо технического персонала палаты.

2.8. Комиссия может создавать рабочие группы Комиссии и привлекать к работе в качестве членов рабочей группы Комиссии адвокатов Адвокатской палаты Санкт-Петербурга и адвокатских палат других субъектов РФ.

2.8.1. Задачей рабочих групп является оказание помощи Комиссии в сборе информации (мониторинге), выполнение иных задач, возложенных на Комиссию. Возможно создание как постоянно действующих рабочих групп, так и рабочих групп, создаваемых по конкретному вопросу.

2.8.2. Комиссия утверждает координаторов рабочих групп из числа членов Комиссии.

2.9. Для осуществления своей работы Комиссия имеет право привлекать экспертов и специалистов по профильным вопросам, находящимся на рассмотрении Комиссии. Экспертами и специалистами Комиссии могут быть адвокаты, имеющие соответствующее образование, глубокие профессиональные познания и практический опыт по профильным вопросам, находящимся на рассмотрении Комиссии. В качестве экспертов и специалистов могут быть привлечены научные работники и иные лица, не имеющие статуса адвоката.

2.10. Советниками и/или почетными советниками Комиссии могут быть адвокаты со стажем работы не менее 15 лет, состоящие в реестре адвокатов Адвокатской палаты Санкт-Петербурга и адвокатских палат других субъектов РФ, а также высококвалифицированные

специалисты в отдельных областях права, участвующие в продвижении законопроектов.

3. Работа Комиссии с законодательными инициативами

3.1. Комиссия проводит мониторинг действующего законодательства, подготавливает и разрабатывает предложения по интересующему и/или предложенному законопроекту в целях защиты и совершенствования правового регулирования социальных и профессиональных прав адвокатов.

3.2. Комиссия рассматривает предложения/инициативы об усовершенствовании законодательства в сфере правового регулирования защиты и продвижения социальных и профессиональных прав адвокатов, поступившие в Комиссию от членов Совета, из Комиссий Совета, от адвокатов, адвокатских образований, состоящих в реестре Адвокатской палаты Санкт-Петербурга.

3.3. Комиссия рассматривает поручения об усовершенствовании законодательства в сфере правового регулирования защиты социальных и профессиональных прав адвокатов президента Адвокатской палаты Санкт-Петербурга, Совета.

3.4. Для осуществления своих функций Комиссия:

- рассматривает поступившие предложения о внесении изменений в законодательные акты и/или о разработке нового законопроекта;

- определяет информационные площадки (в том числе на базе Комиссий Совета) и сроки для обсуждения изменений в законодательные акты или нового законопроекта;

- после обсуждения представляет разработанные предложения о внесении изменений в законодательные акты или законопроекты Совету, президенту Адвокатской палаты Санкт-Петербурга;

- подготавливает и представляет президенту Адвокатской палаты Санкт-Петербурга, в Совет проекты обращений к руководителям органов государственной власти, органов местного самоуправления по внесению законодательной инициативы о необходимости законодательного регулирования, устранения нарушений, коллизий в сфере социальных и профессиональных прав адвокатов;

- организует и проводит по поручению Совета дополнительное обсуждение законодательной инициативы с адвокатским сообществом, представителями образовательных и научных сообществ, правозащитными организациями, иными заинтересованными сторонами;

- отслеживает прохождение представляемого законопроекта на предварительных слушаниях в органах законодательной власти, информирует о результатах куратора и президента Адвокатской палаты Санкт-Петербурга;

- координирует свою деятельность с Комиссией по защите профессиональных прав адвокатов Совета, иными Комиссиями Совета, а также с аналогичными комиссиями или рабочими группами в адвокатских палатах других субъектов Российской Федерации; с

объединениями адвокатов, ставящих цели, аналогичные целям и задачам Комиссии;

- направляет своих членов, членов рабочих групп или экспертов для участия в различных мероприятиях по вопросам ведения Комиссии;

- осуществляет мониторинг правоприменительной практики по разрабатываемому законопроекту;

- по согласованию с Советом размещает информацию о деятельности Комиссии на сайте Адвокатской палаты Санкт-Петербурга, в Вестнике Адвокатской палаты Санкт-Петербурга, в других бумажных и электронных изданиях Адвокатской палаты Санкт-Петербурга, освещает свою деятельность на канале «АдвокаТВ» в сети «Интернет», на общероссийских и региональных каналах телевидения, радиовещания, в научных сообществах и профильных ВУЗах, участвует в профильных конференциях и иных научных мероприятиях, в сессиях органов, обладающих законодательной инициативой.

3.5. Для осуществления своих полномочий председатель Комиссии, его заместители, члены Комиссии по поручению председателя Комиссии имеют право:

- обращаться за содействием и привлекать к участию в деятельности другие Комиссии Совета;

- по решению Комиссии и согласованию с президентом Адвокатской палаты Санкт-Петербурга приглашать должностных лиц органов исполнительной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления и иных организаций для участия в заседаниях по вопросам, входящим в компетенцию Комиссии. Должностные лица или представители указанных органов, организаций предварительно уведомляются о предстоящем заседании Комиссии;

- по согласованию с президентом Адвокатской палаты Санкт-Петербурга представлять интересы Адвокатской палаты Санкт-Петербурга в органах государственной власти, органах местного самоуправления по вопросам внесения законодательной инициативы о необходимости законодательного регулирования адвокатской деятельности, устранения нарушений, коллизий в праве.

4. Заключительные положения

4.1 Настоящее Положение, а также изменения и дополнения к нему вступают в силу с момента утверждения Советом.