



АДВОКАТСКАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

РОССИЯ, 191025 Санкт-Петербург, Невский проспект, дом 53, Телефон/факс: (+7) (812) 713-14-03, 713-15-89

Адвокатская палата
Санкт-Петербурга

Исх.№ 167 от "20" "02" 2019 г.

Временно исполняющему обязанности

начальника Главного управления

МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области

Н.М. Роговому

Копии: Заместителю начальника Главного управления

МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области-

начальнику Центра финансового обеспечения

И.А. Пашину

Заместителю начальника Главного управления

МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области-

начальнику Тыла

И.В. Абакумову

Уважаемый Николай Михайлович!

По имеющейся у нас информации в адрес территориальных органов МВД России на районном уровне г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области, а также начальников подразделений ГУ МВД РФ по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, далее – ГУ МВД РФ по г. СПб и ЛО, поступило письмо № 22/478 от 30.01.2019 за подписью начальника Тыла Абакумова И.В. «О порядке выплаты вознаграждения адвокатам».

В этом письме со ссылкой на информацию финансово-экономического департамента МВД РФ, далее – ФЭД МВД РФ, № 31/531/5-625 указывается на необходимость осуществлять выплату вознаграждений адвокатам, участвующим в качестве защитников в уголовном судопроизводстве по назначению дознавателей,

следователей и суда, в соответствии с совместным приказом Министерства юстиции Российской Федерации и Министерства финансов Российской Федерации от 05.09.2012 г. № 174/122н (далее – Приказ) без учета предусмотренного постановлением Правительства РФ от 02.10.2018г. № 1169, далее – Постановление) увеличения минимального и максимального размера вознаграждения адвоката.

Иными словами, офицер высшего начальствующего состава со ссылкой на чиновника такого же уровня (начальника ФЭД МВД России) по сути призывает не исполнять вступивший в действие нормативный акт Правительства РФ.

Такие указания являются свидетельством вопиющей безграмотности или сознательного игнорирования действующих законов, в соответствии с которыми постановления Правительства Российской Федерации в системе ведомственных нормативно- правовых актов имеют наивысшую юридическую силу.

Убеждены, что с текстом Постановления ознакомились все должностные лица федерального и регионального уровня, в том числе и генерал-майор внутренней службы начальник Тыла ГУ МВД РФ по г.СПб и ЛО Абакумов И.В., и они обратили внимание, что Постановлением четко определен момент, с которого внесенные изменения вступают в действие, а именно – с 01.01.2019г.

Поскольку постановление Правительства РФ является нормативным актом прямого действия, не предусматривает каких-либо специальных условий для его применения и является обязательным для исполнения всеми должностными лицами, государственными органами, учреждениями и организациями, даже сотрудниками органов внутренних дел, то более чем странным выглядит указание на то, что до поры до времени, до принятия неких дополнительных решений, волею одного из должностных лиц можно не исполнять законодательный акт.

Таким образом, возникает закономерный вопрос, можно ли информационным письмом одного из должностных лиц МВД России по сути приостановить действие постановления Правительства РФ?

Ответ очевиден – нет. Однако, на практике данное письмо принято к безусловному исполнению сотрудниками органов МВД РФ по г.СПБ и ЛО, что привело к непониманию, хаосу и, по–существу, дезорганизовало работу в подведомственных учреждениях.

В настоящее время следователи и дознаватели, получая заявления адвокатов на выплату вознаграждений, вынуждены отказывать в их удовлетворении со ссылкой на письмо, которое не является нормативным актом и не имеет юридической силы, что неминуемо ведет к массовым обжалованиям адвокатами и признанию судами таких процессуальных решений незаконными. И такие судебные решения уже имеются;

-до получения письма начальника Тыла Абакумова И.В. дознаватели и следователи с 01.01.2019г. исполняли постановление Правительства РФ от

02.10.2018г № 1169 и в постановлениях на оплату указывали новый минимальный размер вознаграждения адвоката – 900 руб., но после получения этого письма все эти документы возвращаются бухгалтерами! районных УМВД РФ по г.СПб без исполнения;

-начальники районных ОД, СО и СУ УМВД РФ по г.СПБ и ЛО стали получать от бухгалтерий возвращаемые без исполнения постановления,ими же подпинанные и утвержденные. Такая практика свидетельствует о вопиющем нарушении норм уголовно-процессуального законодательства и неуправляемой ситуации, отсутствию порядка прохождения и исполнения документов, на основании которых производятся расходы из федерального бюджета.

Таким образом, начиная с 1 января текущего года, адвокаты Санкт-Петербурга не получают гарантированного государством вознаграждения за исполнение конституционной обязанности по оказанию квалифицированной юридической помощи по назначению дознавателей и следователей.

Адвокаты, в отличие от органов МВД РФ, уважают российское Правительство и признают принимаемые им нормативные акты, поэтому наши коллеги используют все возможные законные способы отстаивания своих интересов для того, чтобы постановление Правительства РФ от 02.10.2018 № 1169 было реализовано именно в те сроки и в том виде, которые в нем указаны.

Содержащийся в письме довод о том, что в Порядок о расчете размера вознаграждения не внесены изменения, поэтому необходимо применять прежние размеры вознаграждения, является явно несостоятельным.

Приказ МЮ РФ и МФ РФ и Постановление РФ являются самостоятельными документами разного нормативно-правового уровня. И любые юристы должны различать понятие Порядка и Размера вознаграждения. Об изменении Порядка в Постановлении не сказано ни слова. Законодатель ограничился установлением минимального и максимального размера вознаграждения. В этом смысле, исходя из текста Постановления, никаких дополнительных актов, в том числе Порядка, согласований или разъяснений для вступления Постановления РФ в действие не требуется.

В установленных законом границах минимального и максимального размеров вознаграждения дознаватель, следователь и суд вправе устанавливать размер платы адвоката в зависимости от сложности дела. Оценка сложности находится в компетенции и процессуальных полномочиях дознавателя, следователя и суда, исходя из обстоятельств конкретного дела.

Дальнейшее применение содержащегося в Приказе минимального размера вознаграждения в размере 550 рублей, в силу элементарного толкования, известному даже начинающему студенту юридического факультета, находится в прямом противоречии с постановлением Правительства РФ от 02.10.2018 № 1169, которым минимальный размер вознаграждения установлен в 900 рублей.

В январе 2019 года мы направили в ГУ МВД РФ по г.СПб и ЛО примерный расчет размера вознаграждения адвоката в зависимости от сложности дела. Такая же таблица расчета была направлена и в Санкт-Петербургский городской суд, который согласился с нашей позицией о необходимости производить расчет вознаграждения адвоката в границах его нового минимального и максимального размеров.

В настоящее время суды города выносят соответствующие судебные акты в соответствии с Постановлением РФ.

Мы допускаем, что есть адвокаты, которые соглашаются на оплату в 550 руб. в надежде побыстрее получить вознаграждение, но нельзя не принять во внимание то обстоятельство, что при очередных финансовых проверках контрольно-ревизионные органы вряд ли признают обоснованным произведение расходов за счет выделяемых на эти цели бюджетных ассигнований в размерах, которые не предусмотрены действующим нормативным актом. Поэтому считаем, что умалчивать о таких фатах нельзя.

Дополнительно хотелось бы отметить, что за неисполнение постановления Правительства РФ должностное лицо может быть привлечено к административной ответственности с решением вопроса о несоответствии занимаемой должности.

Принимая во внимание указанные обстоятельства, до принятия мер прокурорского реагирования, предлагаем незамедлительно отозвать письмо № 22/478 от 30.01.2019 с мнением начальника Тыла Абакумова И.В. «О порядке выплаты вознаграждения адвокатам» и организовать исполнение Постановления Правительства РФ от 02.10.2018г. № 1169, приняв срочные меры к его надлежащему исполнению всеми сотрудниками вашего ведомства.

Мы готовы принести извинения за возможно излишне эмоциональный тон данного письма, но хотелось бы, чтобы Вы понимали, в данном случае наше возмущение это микроскопическое обозначение того возмущения, которое пошло по рядам адвокатов, работающих по назначению.

Одновременно с этим ставим Вас в известность, что ни Федеральная палата адвокатов РФ, ни Адвокатская палата Санкт-Петербурга не располагают никакими законными средствами принуждения адвокатов к исполнению обязанности по обеспечению уголовного судопроизводства на стадии дознания и предварительного следствия в ситуации откровенного нарушения тех их прав, которыми они обладают в силу постановления Правительства РФ.

Поэтому вся ответственность за возможный хаос, срыв процессуальных действий из-за массовых отказов адвокатов работать без оплаты будет лежать на тех, кто пытается устраивать саботаж по этому поводу.

Президент
Е.В. Семеняко

